

02.09/2016 № 71-50/1380/192

На № _____ ад _____
Облесполкомы
Минский горисполком

Учреждения высшего образования

О соблюдении требований охраны
труда и законодательства о труде
при организации деятельности
студенческих отрядов

В целях соблюдения прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения происшествий с ними несчастных случаев при выполнении работ Министерством образования Республики Беларусь направляет в ваш адрес для дальнейшей работы письмо Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.04.2016 № 02-09/217 о соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель Министра

В.В. Лыжник

Департамент государственной инспекции труда
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

26.04.2016 № 02-09/217

О соблюдении требований
охраны труда и
законодательства о труде при
организации деятельности
студенческих отрядов

Республиканские органы
государственного управления,
иные государственные организации,
подчиненные Правительству
Республики Беларусь (по списку)
Облесполкомы и Минский
горисполком

Центральный комитет Общественного
объединения Белорусского
республиканского союза молодежи

Развитие деятельности студенческих отрядов является приоритетным направлением в воспитании молодежи путем привлечения ее к общественно - полезному труду, приобретению профессиональных и управленческих навыков.

При организации работ участниками студенческих отрядов нанимателям необходимо руководствоваться требованиями Указа Президента Республики Беларусь «Об организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь» от 16 апреля 2012 г. № 181 (далее - Указ), регламентирующего вопросы их деятельности на территории республики.

Подбор видов работ для студенческих отрядов, в состав которых входят учащиеся профессионально-технического и среднего специального образования, студенты, по возможности должен осуществляться с учетом профиля их подготовки.

В 2015 году со стороны большинства нанимателей, у которых были задействованы студенческие отряды, принимались определенные меры для организации безопасного труда молодежи, привлеченной в их состав.

Вместе с тем, были отмечены случаи не обеспечения отделными нанимателями соблюдения требований законодательства об охране труда при привлечении молодежи к выполнению работ в организациях республики, повлекшие несчастные случаи на производстве, приведшие к тяжелым производственным травмам.

Так, 25 мая 2015 г. тяжелою производственную травму глаза получил проходивший в ОАО «НПЗ-сервис» производственную практику по

профессии слесарь по ремонту дорожно-строительных машин и тракторов, учащийся УО «Минский государственный механико-технологический профессионально-технический колледж» (16 лет).

Проведенным расследованием данного несчастного случая установлено, что при выполнении порученной ему работы по разборке цепи гусеницы с использованным инструментом ударного действия (кувалда) без применения защитных очков произошло попадание в глаз потерпевшего металлического осколка, отлетевшего от части гусеничного трака.

Причиной несчастного случая явился допуск работника к выполнению работ с использованием инструмента ударного действия (кувалды), необеспеченного средствами индивидуальной защиты (защитными очками), а также без проведения ему инструктажа по охране труда. Кроме того, со стороны должностных лиц учебного заведения не обеспечивалось общее руководство производственным обучением, выражавшееся в не осуществлении контроля за выполнением учебной программы по производственному обучению в части организации охраны труда учащихся на производственном участке.

Следует также отметить, что проведенные в 2015 году мобильными группами обследования объектов, на которых был организован труд молодых граждан, позволили установить и устранить нарушения требований безопасности, создававших реальную угрозу их травмирования на производстве.

Так, например, в Витебской области в КУСП «Дуниловичи-АГРО» Поставского района были выявлены нарушения требований безопасности при эксплуатации сельскохозяйственной техники в части отсутствия защитных ограждений движущихся частей оборудования. В ОАО «Агро Демениц» Унявского района учащиеся ГУО «Ушачская средняя школа» были допущены к работе по сушке зерна на напольной сушилке без ограждения приемки установленного оборудования, кроме того, вентилятор сушилки эксплуатировался с поврежденным отражением лопастей.

Не единичными выявились нарушения требований законодательства об охране труда, допускаемые нанимателями при организации труда участников строительных отделов.

Так, при проведении обследований строительных объектов филиала СУ-256 ОАО «МАПИД» ГПО «Минскстрой» и организаций в г. Минске (ОАО «Минскжелезобетон», ПРУП «Минский завод шестерен» и УП «ЖРЭО Центрального района»), на которых были задействованы студенческие отряды, отсутствовали ограждения на границах опасных зон (перепадов высот), эксплуатировалась неисправная оснастка и инструмент.

Кроме того, имели место случаи когда участники студенческих отрядов не имели требуемой профессиональной подготовки для выполнения

отдельных видов работ, к которым они привлекались. В нарушение отдельных видов работ, о которых они привлекались. В нарушение требований Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работников по вопросам охраны труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175 (далее – Инструкция о порядке обучения), они допущались к работе без прохождения необходимого обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда для безопасного ее выполнения.

Допуск учащихся без проведения им вводного и первичного инструктажей по охране труда осуществлялся в СПК «Володарский», СПК «Обидовичи», СПК «Новобыховский» Быховского района Могилевской области, СХФ «Здравушка-агро» ОАО «Здравушка-мильк» Березинского района Минской области, СПК «Высокое» Рогачевского района, ОАО «Демерисский», ОАО «Пераможник», ОАО «имени Жуклова» ОАО «Брагинский» Брагинского района, Гомельской области, ОАО «Рытиница» Жабинковского района, детском оздоровительном лагере «Святанка» Брестской области, КУСП «Дуниловичи-АГРО» Поставского района Витебской области.

Согласно пункту 1.4 Указа зачисление студентов и учащихся учреждений профессионально-технического, среднего специального, общего среднего образования в студенческий отряд должно проводиться при условии отсутствия медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых видов деятельности (работ), подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья.

Однако установлено, что некоторыми нанимателями в нарушение Инструкции о порядке проведения обязательных медицинских осмотров работников, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 апреля 2010 г. № 47, допуск студентов и учащихся учреждений образования к выполнению работ осуществлялся без прохождения ими медицинского осмотра.

Так, без проведения медицинского осмотра к выполнению работ были допущены члены студенческих отрядов в ЗАО «АСБ-Агро Тетериню», СПК «Колхоз Друть» Круглянского района Могилевской области, ОАО «Пераможник», ОАО «Комаринский» Брагинского района Гомельской области, КУСП «Дуниловичи-АГРО» Поставского района Витебской области.

При обследовании рабочих мест, где применялся труд учащихся, были установлены факты нарушения требований Инструкции о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209, в части

необеспечения членов студенческих отрядов средствами индивидуальной защиты.

Факты обеспечения членов студенческих отрядов средствами индивидуальной защиты были установлены в ОАО «Рахитинца» Жабинковского района Брестской области, СПК «Высокое» Рогачевского района, КСУП «Полесское», ОАО «Звезда Полесья», КСУП «Ударный», Дельничского района, ОАО «Агрослобода», КСУП «Колетевичи», Петриковского района, в КСУП «Брагинское», ОАО «Брагинка», ОАО «Чеммериский», КЖУП «Брагинское», ОАО «Брагинский», ОАО «Маложинский», ОАО «имени Жукова», ОАО «Брагинский», ОАО «Хойникская ПМК», ОАО «Комаринский» Брагинского района, СУП «Хойникская лесхоз», КСУП «Экспериментальная база «Стреличево», ГЛХУ «Хойникская лесхоз» Хойникского района, ГЛОХУ «Речицкий лесхоз» Гомельской области, ОАО «Первомайский» Пуховичского района, СК «Логойский», ОАО «Нестановичи Агро», ОАО «Природа-Люкс», РУП «Логойский комхоз» Логойского района, РУП «Беларусьлесфорт - Минскоблгипродрюк» Держинского района Минской области.

Согласно требованию пункта 1.8 Указа между направленной организацией и принимающей организацией должен заключаться договор, определяющий условия деятельности студенческого отряда с учетом требований законодательства о труде, в том числе законодательства об охране труда, а также обязательства принимающей организации по обеспечению условий размещения, питания, оплаты труда участников студенческого отряда.

Вместе с тем, имело место ненадлежащее оформление трудовых отношений с участниками студенческих отрядов.

Так, в КСУП «Дуняловичи-Агро» Постаевского района Витебской области с участниками студенческих отрядов не заключались трудовые договоры. Также не были представлены трудовые договоры в СПК «Высокое» Рогачевского района Гомельской области, ОАО «Бродец» Березинского района Минской области. Кроме того, в трудовых договорах, заключенных с учениками, не установлен режим труда и отдыха несовершеннолетним работникам в ОАО «Березинский», СФХ «Здравушка-агро» ОАО «Здравушка-миляк» Березинского района, ОАО «Первомайский» Пуховичского района Минской области, ОАО «Комаринский», ОАО «Брагинский», ОАО «Пераможинка», ОАО «Чеммериский» Брагинского района Гомельской области, ВКУП «Дблонька», ОАО «Черевичини», сельскохозяйственном филиале «Прошлово» Глубокского района Витебской области не были заведены трудовые книжки ученикам, работающим 5 дней и более.

Приведенные примеры свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными принимающими организациями своих обязанностей,

предусмотренных законодательством, при регулировании труда молодежи, изысканиях желание в свободное от учебы время участвовать в производственной деятельности.

Согласно требованиям пункта 31 Инструкции о порядке обучения перед началом трудовой деятельности с обучающимися учреждения образования вне учебных занятий (студенческие отряды, лагерь труда и отдыха, иные трудовые объединения, сельскохозяйственные, строительные и другие работы) проводится обучение по вопросам трудового законодательства и охраны труда непосредственно в учреждениях образования.

Организации, которые привлекают и допускают к работам (оказанию услуг) обучающихся учреждений образования, проводят их обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствии с требованиями пункта 32 Инструкции о порядке обучения.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения трудовых прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения происшествий с ними при выполнении работ несчастных случаев республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому, Центральному комитету (общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» (далее - ОО «БРСМ») предлагается:

1. довести данное письмо до руководителей подчиненных (входящих в состав) организаций, привлекающих к выполнению работ участников студенческих отрядов, а также сформировавших данные отряды, учреждений образования, организационных структур ОО «БРСМ», наделенных правами юридического лица, других молодежных общественных объединений;

2. потребовать от руководителей подчиненных (входящих в состав) организаций, привлекающих к выполнению работ участников студенческих отрядов, выполнения мероприятий предусмотренных актами законодательства, регулируемыми вопросы охраны труда, а также настоящим письмом.

Руководителям направляющих и принимающих студенческие отряды организаций предлагается:

зачисление в студенческий отряд студентов и учащихся учреждений образования проводить при условии отсутствия медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых отрядом видов деятельности (работ), подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья;

обеспечить: проведение с участниками студенческих отрядов перед началом трудовой деятельности вне учебных занятий (студенческие отряды, лагерь

труда и отдыха, иные трудовые объединения, сельскохозяйственные, строительные и другие работы) обучения по вопросам охраны труда, законодательства о труде;

проведение организациями, привлекающими к работам (оказанию услуг) учащихся учреждений образования, их обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда. Не допускать учащихся студенческих отрядов к выполнению работ без наличия требуемой по нормам специальной одежды и обуви, других средств индивидуальной защиты;

соответствие рабочих мест требованиям нормативных правовых актов по охране труда, на которых будут выполняться работы учащиеся студенческих отрядов;

заключение трудового договора с каждым участником студенческого отряда при приеме его на работу;

исключить случаи приема и оформления на работы, относящиеся к работам с повышенной опасностью, несовершеннолетних участников студенческих отрядов;

при определении видов работ, которые могут выполнять учащиеся в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, а также норм подвема и переноса тяжестей несовершеннолетними руководствоваться постановлениями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144 (ред. от 8 мая 2013 г.) «Об установлении перечня легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет» и Министерства здравоохранения от 13 октября 2010 г. № 134 «Об установлении предельных норм подвема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную»;

при выполнении работ несовершеннолетними учащимися руководствоваться постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67 «Об установлении списка работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет».

Директор

В.И.Сидорович

Начальник управления

С.В.Каминский

04.2016

Электронная копия соответствует оригиналу